



Recordando a

Walter Benjamin

Justicia, Historia y Verdad. Escrituras de la Memoria.

III SEMINARIO INTERNACIONAL
POLÍTICAS DE LA MEMORIA

CENTRO CULTURAL DE LA MEMORIA HAROLDO CONTI
Buenos Aires - Argentina

Migración colombiana en La Argentina

Claudia Milena Hernández R.¹

Resumen:

La sociedad colombiana ha experimentado en las últimas décadas un conflicto social y armado mas largo de la historia universal. Actualmente y con la llegada de Álvaro Uribe Vélez al gobierno nacional, se dio un giro sustancial en el abordaje del conflicto social y armado, y definió como prioridad nacional la “lucha antiterrorista” y con esta el incremento de la crisis humanitaria.

En este contexto, más de 3 millones de colombianos, es decir el 10 % de la población total ha optado por emigrar. En términos generales y sin pretender clasificar los tipos de migración, se pueden reconocer que: Por un lado, un número cada vez mayor de refugiados abandonan el país (VILA, 2008), para el 2006, cerca de 300.000 colombianos habían solicitado refugio en países vecinos (ACNUR, 2006) ; y por otro lado, un amplio grupo de jóvenes motivados por razones educativas y profesionales ha emigrado principalmente a países como España, Estados Unidos, Australia, Brasil y recientemente Argentina.

En el caso de la migración hacia Argentina, solo en el 2008 iniciaron sus trámites para radicarse en el país 5.584 colombianos, cifra que representa el 204% de aumento con respecto al promedio anual de 2000 a 2008. A su vez, el refugio político de colombianos representa la segunda migración por refugio presente en Argentina, después de la migración senegalesa.

¹ Maestría de Investigación en Ciencias Sociales Universidad de Buenos Aires.



Recordando a

Walter Benjamin

Justicia, Historia y Verdad. Escrituras de la Memoria.

III SEMINARIO INTERNACIONAL
POLÍTICAS DE LA MEMORIA

CENTRO CULTURAL DE LA MEMORIA HAROLDO CONTI
Buenos Aires - Argentina

Migración colombiana en La Argentina²

“Varios millones de colombianos van hoy por el mundo procurando entender qué planeta es éste que durante tanto tiempo era para nosotros una fábula inverosímil. Es urgente que convoquemos a estos pioneros de nuestro contacto con el mundo, a esos millones de colombianos que están dispersos por el planeta, que han entrado en relación física y mental con otras tradiciones, y que desde tantos lugares del globo sabrán celebrar de nuevo la alianza con el país en que nacieron, al que llevan en sus costumbres y en su nostalgia, el país que necesita de ellos para estar verdaderamente en el mundo”.

William Ospina, “Colombia en el Planeta” (2002)

El siguiente escrito presenta las características y contextos que acompañan el aumento de la migración colombiana en Argentina. La hipótesis que sostiene se resume así: Los fenómenos migratorios son una variable dependiente del contexto político, tanto del país de salida como del país de recepción. Así, el aumento de la inmigración colombiana en la Argentina, esta motivada por un lado, por las condiciones de pobreza, las desigualdades socioeconómicas del contexto colombiano, y la violencia estructural, cuyo marco es el conflicto armado; y por otro lado, por las posibilidades de inserción en la educación superior, y la expectativa de experiencia cultural y democrática en la Argentina actual.

En este sentido, el escrito se desarrolla en 3 apartados: el primero presenta el contexto global de la migración colombiana, en términos de los principales destinos, los motivos y el perfil de los inmigrantes; el segundo, identifica las características de Colombia como contexto de expulsión; el tercero, reconoce las particularidades del contexto de Argentina, en el cual se ha presentado el aumento de la migración colombiana.

² El presente escrito hace parte de la tesis de investigación “Colombianos en Argentina: Experiencia y memoria del conflicto armado” que se desarrolla en el marco de la maestría de investigación en ciencias sociales de la Universidad de Buenos Aires.



Recordando a

Walter Benjamin

Justicia, Historia y Verdad. Escrituras de la Memoria.

III SEMINARIO INTERNACIONAL
POLÍTICAS DE LA MEMORIA

CENTRO CULTURAL DE LA MEMORIA HAROLDO CONTI
Buenos Aires - Argentina

La Migración Colombiana en el mundo

Los movimientos migratorios, tanto internos como externos, han estado motivados por las condiciones económicas, políticas y sociales del país de expulsión y del país de recepción, acompañados por las políticas migratorias, las cuales al ser parte de las políticas públicas, expresan una determinada modalidad de intervención del Estado, en relación con una cuestión que despierta la atención, interés o movilización de actores de la sociedad civil³. Por otra parte, las políticas migratorias implican un entramado de regulaciones para fomentar, promover, retener, recuperar, restringir, incorporar, integrar o asimilar a los migrantes⁴

En la actualidad, las migraciones emergen como testimonio de las asimetrías e inequidades del orden internacional vigente, caracterizado por la expansión económica, unida a mayores niveles de concentración de la riqueza y fuertes desigualdades sociales⁵. Los fenómenos migratorios son una variable dependiente del contexto político tanto del país de expulsión como del país de recepción. Asimismo, en todo proceso migratorio siempre están presentes elementos de elección y opciones, pero según el tipo de migración, éstos interactúan de forma diferente. Además, los períodos de gran perturbación política y social se revelan expulsores de sus poblaciones académico-científicas profesionales cuyas consecuencias se transmiten a otros ámbitos de la vida social.

Las asimetrías del desarrollo mundial afectan fuertemente a las economías de la región sudamericana. A ello se suma la precariedad del empleo y la profundización de las tensiones sociales, que generan vulnerabilidad social, por lo cual, cada vez mas aumenta la aceptación de la emigración como alternativa para enfrentar las difíciles condiciones de vida, la incertidumbre laboral y la disconformidad con los resultados del patrón de desarrollo. En este sentido, América Latina y el Caribe han

³ Oszlak, Oscar. y O'Donnell, Guillermo "Estado y Políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación". En: Revista Venezolana de Desarrollo Administrativo. No. 1, pp. 91-136 G, 1982.

⁴ "Mármora, Lelio, Las políticas de Migraciones Internacionales. OIM/Alianza Editorial, Buenos Aires, 1997"

⁵ Novick, Susana, "Migración y Política en Argentina tres leyes para un país extenso". En: Novick, Susana, (comp.) las migraciones en América Latina. CLACSO, Buenos Aires, 2008



Recordando a

Walter Benjamin

Justicia, Historia y Verdad. Escrituras de la Memoria.

III SEMINARIO INTERNACIONAL
POLÍTICAS DE LA MEMORIA

CENTRO CULTURAL DE LA MEMORIA HAROLDO CONTI
Buenos Aires - Argentina

experimentado profundos cambios a partir de la década de 1970. De ser receptora de inmigración proveniente de ultramar, se convirtió en un par de décadas en una de las regiones con los índices más altos de emigración, y donde, Estados Unidos se ubica como el destino principal de los flujos migratorios.

Desde la década de los noventa, la región sudamericana experimenta transformaciones significativas en materia de política migratoria, en el marco de procesos de integración subregionales: la Comunidad Andina de Naciones (CAN) y el Mercado Común del Sur (MERCOSUR), de foros consultivos regionales como la Conferencia Regional de Migraciones “Proceso Puebla”, y la Conferencia Sudamericana de Migraciones (CSM), iniciada en el año 2000, después que se acordara su inicio en el Encuentro Sudamericano de Migraciones, Integración y Desarrollo, en 1999⁶

Asimismo, la migración regional ha sido una constante en la región, en especial entre países limítrofes y ha oscilado según las coyunturas económicas y políticas. En muchos casos, los movimientos fueron la extensión de patrones de migración interna, como en los países de América Central, en las fronteras de Colombia y Venezuela, y en las fronteras de Argentina con sus países limítrofes, por citar sólo algunos ejemplos⁷. No obstante, son los factores económicos los que más comúnmente se esgrimen como explicación de las dinámicas migratorias intrarregionales. En este sentido, muchos de los movimientos se asocian a polos de atracción, ya sea por su estabilidad económica y política, o por las crecientes demandas de mano de obra ante proyectos de inversión de gran envergadura.

Destinos, motivos y perfiles demográficos.

En la actualidad Colombia presenta un amplio número de migraciones internas y externas. Las primeras caracterizadas por el desplazamiento forzado por parte de los

⁶ Domenech Eduardo, “La ciudadanía de la política migratoria en la región sudamericana: Vicisitudes de la agenda global”. En: Novick, Susana, Las migraciones en América Latina. Políticas, culturas y estrategias. Catálogos CLACSO, Buenos Aires, 2008.

⁷ Comisión Económica para América Latina, CEPAL, Cuatro temas centrales entorno a la migración internacional, derechos humanos y desarrollo. Documento en PDF Montevideo, 20 -24 marzo 200



Recordando a

Walter Benjamin

Justicia, Historia y Verdad. Escrituras de la Memoria.

III SEMINARIO INTERNACIONAL
POLÍTICAS DE LA MEMORIA

CENTRO CULTURAL DE LA MEMORIA HAROLDO CONTI
Buenos Aires - Argentina

actores armados, la cual ascendió a 2.412.834 personas en el periodo 2002-2009⁸; y las segundas, que pueden ser: 1) Producto de la extensión del desplazamiento forzado y el conflicto armado hacia países limítrofes; 2) Hacia destinos mas lejanos como Estados Unidos y España generada por móviles económicos y laborales; 3) Hacia países con mayor desarrollo académico y científico por parte de jóvenes estudiantes y profesionales que emigran principalmente por razones educativas.

Dada la complejidad del contexto colombiano, la multiplicidad de móviles que generan la migración y la ausencia de cifras de para cada tipo de migración, se torna difícil entender en todas sus dimensiones el fenómeno migratorio. En términos generales, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística, DANE, señala que para el año 2005, **3.331.107** de colombianos residían en el exterior, es decir el 10% de la población total. Según las estimaciones del DANE y restando el número de retornados desde el 2006 al 2008, el total de colombianos en el exterior se estimaría en **3.956.433**. Sin embargo, otras cifras hablan de mas de 5.000.000 de colombianos, así, la agencia Ibernet Media & Consultants con sede en Nueva York señala que **5.673.000** colombianos vivían en el exterior para finales del 2009, es decir un 14% del total de la población.⁹

¿Quiénes emigran y por que lo hacen?

Los estudios migratorios han definido diferentes parámetros para clasificar los tipos de migración. La clasificación clásica refiere a 2 grandes tipos de migración: la económica, motivada por la búsqueda de mejores condiciones de vida y la política, empujada por las condiciones de violencia. No obstante, existen dificultades para distinguir una de otra, dado que desde la óptica del país de recepción, la experiencia migratoria implica que el inmigrante se inserte en el mercado laboral y en el campo

⁸ Esto quiere decir que de un total aproximado de 4.915.579 personas desplazadas en los últimos 25 años, el 49% lo fueron desde el año 2002, año en que llego a la presidencia Álvaro Uribe Vélez. Tomado de: Boletín informativo de la consultoría para los derechos humanos y el desplazamiento CODHES N 76. Bogota, Enero 2010.

⁹ El estudio realizado por la agencia Ibernet Media & Consultants con sede en Nueva York pondera cifras oficiales del DANE 2005 y las cifras de la cancillería colombiana. Publicado el 5 de enero de 2010 en un Comunicado de Prensa en la pagina Web <http://www.conexioncolombia.com/Comunicado-enero5-2010.pdf>.



Recordando a

Walter Benjamin

Justicia, Historia y Verdad. Escrituras de la Memoria.

III SEMINARIO INTERNACIONAL
POLÍTICAS DE LA MEMORIA

CENTRO CULTURAL DE LA MEMORIA HAROLDO CONTI
Buenos Aires - Argentina

educativo, y sus estrategias de sobrevivencia son similares en ambos casos. Muchas veces los motivos de la migración política coexisten con móviles profesionales o personales. La caracterización habitual señala que el emigrado político es un “migrado involuntario” que debe dejar su país por situaciones políticas que no le permiten quedarse sin riesgos personales, definición que puede ser relativa dado que, las condiciones de pobreza extrema también pueden ser vistas como condiciones de fuerza que llevan a la migración.

En este sentido, la migración forzada hace referencia a formas de movilidad humana que responden a una presión externa y ocurren bajo *coerción*, ya que quienes sufren una amenaza o ataque a sus vidas y bienes, y escapan de un ambiente generalizado de terror; asimismo, se enfrentan con la reducción del campo de opciones y con la restricción para la toma de decisiones sobre su residencia¹⁰.

Al respecto, el número de personas que abandonan el país como consecuencia directa de la violencia se ha incrementado en los últimos años. Según ACNUR hasta el 2008, el total de refugiados colombianos en el mundo ascendía a **374.000**, siendo el quinto país de emisión de refugiados a nivel mundial después de Afganistán, Irak, Somalia y Sudan. Ecuador y Canadá figuran entre los principales países receptores de refugiados colombianos.

Con respecto a la migración “voluntaria” puede distinguirse aquella que esta motivada por condiciones laborales y económicas y aquella orientada por móviles profesionales y académicos. Si bien las dos han crecido en los últimos años, la primera –la migración laboral- es la más sobresaliente y esta definida por la precaria situación social y económica del país que se evidencian en el aumento de la pobreza y el desempleo; la segunda –la migración calificada- definida por sectores de clase media se produce por la falta de oportunidades, en el acceso y los altos costos de la educación superior, así como por la poca capacidad de contención profesional y científica del país.

La migración laboral se dirige hacia países más desarrollados en donde pueden emplear su fuerza de trabajo con el fin de conseguir un bienestar personal y familiar; aportando una fuente importante de ingresos para el país, mediante las remesas, las

¹⁰ “Villa, Marta y Riaño, Pilar, Poniendo tierra de por medio. Migración forzada de colombianos en Colombia, Ecuador y Canadá. Corporación Región, Medellín, 2008”.



cuales alcanzaron una cifra record de 4842.4 millones de dólares en el 2008¹¹. Por su parte, los inmigrantes calificados pueden trabajar en compañías multinacionales, en empresas nacionales del país de recepción, en organismos internacionales, como profesionales independientes, en instituciones académicas o pueden también ser estudiantes. (Pellegrino, 2008), Según la OECD (2002) cinco países concentran más del 80% de los estudiantes extranjeros de todos los orígenes: Estados Unidos (34%), Reino Unido (16%). Alemania (13%), Francia (11%), Australia (8%), el 18% restante se distribuye de manera más dispersa. Además de esto la OCDE señala que en el 2004, el número de colombianos en el exterior realizando algún programa de educación terciaria era de 20.518 estudiantes¹²

Según la Encuesta Nacional de Migraciones Internacionales y remesas, ENMIR, 2008 – 2009¹³, entre los motivos que llevaron a los emigrados colombianos a salir del país a partir del 2005, se encuentra que: el 82,7% lo hizo por motivos económicos y laborales, el 6.9% por matrimonio o reunificación familiar, el 6.9% por estudio, el 2,2% manifestó deseos de conocer y aventurar, y el 1.3% por motivos de seguridad y otros. (Ver Tabla 1)

Tabla 1: Motivos de los emigrados para irse a vivir al exterior, según período de salida

Motivos	Antes de 2005	A partir de 2005	Total
Económico, laboral	87,4	82,7	85,7
Matrimonio, reunificación familiar	6,8	6,9	6,8
Estudio	2,8	6,9	4,3
Conocer, aventurar	2,2	2,2	2,2
Seguridad, otro	0,8	1,3	1,0

¹¹ “Observatorio Nacional de Migraciones, Informe Encuesta Nacional de Migraciones internacionales y remesas 2008-2009, Fundacion Esperanza, Red Alma Mater, Bogotá, 2008”

¹² Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe, SÉLA, “La migración colombiana de recursos humanos calificados. Contexto y experiencias”. Reunión Regional: La Emigración de Recursos Humanos Calificados desde Países de América Latina y el Caribe, Caracas, Venezuela, 17 y 18 de Junio de 2009.

¹³ Encuesta Nacional de Migración internacional y remesas realizado por el Observatorio Colombiano de Migraciones (OCM) se desarrolló en las áreas urbanas de 18 municipios del país, seleccionados según el número de personas en el exterior informadas por los hogares censados en 2005. Inicialmente se eligieron aquellos donde tal número era superior a 6000 y luego fueron agregados los adyacentes a estos donde la misma cifra superaba 2500. Finalmente, se completó una muestra que concentraba, según el mismo censo, el 62% de los emigrantes reportados. En las zonas estudiadas España, Estados Unidos y Venezuela son, de manera conjunta, los países de localización de por lo menos 70% de los emigrados informados.



Total	100	100	100
-------	-----	-----	-----

Fuente: ENMIR 2009

¿Cuáles son los destinos principales?

Históricamente, Colombia se ha caracterizado por una poca movilidad internacional de la población. Durante los años sesenta se presentaron pequeños flujos migratorios que fueron incrementándose de manera importante durante los ochenta y noventa. Para el año 2000 Colombia contaba con 1.392.508 emigrantes censados en el exterior (Tabla 2). De ese total, 604.691 se encontraban en Venezuela, 509.872 en Estados Unidos y 174.405 en España. Fue durante el periodo comprendido entre el 2001-2005 que se produjo una importante ola emigratoria y un cambio en la importancia de los destinos. Para este periodo, casi la mitad de los colombianos registrados salen del país y España pasa a convertirse en el primer destino, al atraer un 29,1% de los emigrantes, seguida de Estados Unidos (27,0%), Venezuela (17,3%) y Ecuador (4,4%) (Garay & Medina, 2008).

Tabla 2:

Año	Personas
1970	263.841
1980	710.372
1990	893.902
2000	1.392.508

las

Número de emigrantes colombianos según información censal en décadas 1960 – 2000

Fuente: Banco de datos IMILA y censos de población

En lo que corresponde al total de la emigración registrada hasta el año 2009, continua siendo España (38.5%) el mayor destino de los inmigrantes colombianos, seguido de Estados Unidos (25.8%), Venezuela (16.5). Otros destinos que se registran son Canadá



Recordando a

Walter Benjamin

Justicia, Historia y Verdad. Escrituras de la Memoria.

III SEMINARIO INTERNACIONAL
POLÍTICAS DE LA MEMORIACENTRO CULTURAL DE LA MEMORIA HAROLDO CONTI
Buenos Aires - Argentina

(3.8), Italia (2.9), Panamá (2,3), Ecuador (2.3%), otros países europeos (3.2%) y otros países suramericanos (1.7%)

Tabla 3: Localización inventario de emigrados cuyo hogar de salida en Colombia se conserva.

Países	2005	2009
España	23,3	38,5
Estados Unidos	35,4	25,8
Venezuela	18,5	16,5
Canadá	2,2	3,8
Italia	---	2,9
Panamá	1,3	2,3
Ecuador	2,4	2,3
Otros europeos	---	3,2
Otros suramericanos	---	1,7
Perú	0,1	---
Otros centroamericanos y Caribe	---	1,1
México	1,1	0,3
Costa Rica	1,0	0,3
Asia y Oceanía	---	0,4
Australia	0,5	0,4
África	0,3	---
Otros	13,6	---
Total	100	100

Fuentes: DANE, 2006 y ENMIR

¿Cuales son los aspectos sociodemográficos de los emigrantes colombianos?

Según datos suministrados por la Encuesta Nacional de Migración internacional y remesas ENMIR (2009), el 52.4% de los emigrados son hombres, frente a un 47.6% de mujeres.

Tabla 4. Emigrados y retornados, según sexo

Sexo	Emigrados	Retornados
------	-----------	------------



Recordando a

Walter Benjamin

Justicia, Historia y Verdad. Escrituras de la Memoria.

III SEMINARIO INTERNACIONAL
POLÍTICAS DE LA MEMORIACENTRO CULTURAL DE LA MEMORIA HAROLDO CONTI
Buenos Aires - Argentina

Hombre	52,4	57,6
Mujer	47,6	42,4
<hr/>		
Total	100	100

Fuente: ENMIR 2009

Según la Encuesta Nacional de Migración Internacional, tiende a emigrar una población con niveles medios y superiores de educación, de los emigrados encuestados el 72% de estos cuentan –mínimamente- con educación secundaria completa.

Tabla 6. Emigrados, retornados y colombianos entre 20 y 49 años
Según nivel educativo alcanzado.

Nivel educativo	Emigrados (1)	Retornados (2)	Colombianos 20 a 49 años (3)
Ninguno	0,8	1,1	4,6
Preescolar	0,1	0,6	0,0
Primaria incompleta	3,6	6,7	12,3
Primaria completa	7,1	10,3	12,9
Secundaria incompleta	14,8	19,3	29,8
Secundaria completa	45,8	36,1	20,4
Superior incompleta	8,5	6,5	9,4
Superior completa	15,0	13,6	6,7
Algún nivel de postgrado	2,7	5,6	1,9
Sin dato	1,5	0	2,0
<hr/>			
Total	100	100	100

Fuente: 1 y 2 ENMIR; 3 DANE, censo 2005

Emigración colombiana en Argentina

El aumento de la inmigración colombiana en Argentina aparece como un fenómeno reciente. En el año 2001 se registraba un total de 3.713 colombianos de los cuales 46.6% (1.731) eran hombres frente a 53.4% (1.982) mujeres. Contaba, a su vez, con un 89% (3.304) de colombianos mayores de 15 años y el 57.3% personas de 20 a 44 años. Del total de colombianos mayores de 15 años, el 50.4% son casados o unidos, el



Recordando a

Walter Benjamin

Justicia, Historia y Verdad. Escrituras de la Memoria.

III SEMINARIO INTERNACIONAL
POLITICAS DE LA MEMORIA

CENTRO CULTURAL DE LA MEMORIA HAROLDO CONTI
Buenos Aires - Argentina

40.1% son solteros y el 9.5% otros¹⁴. Un aumento record en el volumen de la inmigración colombiana se registró en el año 2008, año en que iniciaron sus trámites para radicarse en el país 5.584 colombianos, cifra que representa el 204% de aumento con respecto al promedio anual de 2000 a 2008¹⁵. De esta forma, se paso de 500 radicaciones por año a 5500 en 2008, record histórico comparado con toda la década, que representa el máximo aumento de porcentaje registrado entre todas las nacionalidades.¹⁶ El aumento acelerado del número de radicaciones indica que: cada vez son más los colombianos que buscan alargar su permanencia en el contexto de recepción argentino. A su vez, el refugio político de colombianos representa la segunda migración por refugio presente en Argentina, después de la migración Senegales.¹⁷

Según datos del consulado colombiano la migración suma un total de 19.268 ciudadanos regularizados a la fecha de junio del 2009, población que se caracteriza por ser jóvenes clase media, nivel profesional y técnico: El 46% son estudiantes de posgrado, el 34% profesionales y técnicos vinculados al mercado laboral, el 15% mano de obra poco calificada y 5% Población con trabajo ocasional, especialmente personas en edad adulta.¹⁸

Las características de la migración colombiana son múltiples, siendo las motivaciones educativas y profesionales una variable importante debido a la gratuidad de la educación universitaria, los bajos costos de la educación de posgrado, la amplia oferta y la calidad educativa con respecto a otros países de la región.¹⁹ El 81% de los colombianos entrevistados señala que vino a Argentina por razones educativas, el 13%

¹⁴ Base de datos CELADE

¹⁵ Declaraciones del cónsul de Colombia en Argentina. Ver: <http://www.clarin.com/diario/2009/04/30/sociedad/s-01908640.htm>

¹⁶ <http://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-119729-2009-02-09.html>

¹⁷ Entre enero y septiembre del 2007 llegaron 435 personas a Argentina en condición de refugiados, de los cuales 130 de origen colombiano, con lo cual se ubica el refugio colombiano en segundo lugar después de los ciudadanos africanos. Según: El Comité de Elegibilidad para los refugiados (CEPARE). Ver: <http://www.clarin.com/diario/2008/06/19/um/m-01697427.htm>

¹⁸ Cifras suministradas por el Cónsul Colombia en Argentina Ignacio Ruiz. 13 de octubre 2009.

¹⁹ Si bien, la academia en Brasil se destaca por su alto nivel de calidad, el uso de un idioma se marca como una situación desfavorable con respecto a Argentina. Lo mismo ocurre en el caso de México donde los altos costos educativos, reducen las posibilidades de este tipo de migración.



Recordando a

Walter Benjamin

Justicia, Historia y Verdad. Escrituras de la Memoria.

III SEMINARIO INTERNACIONAL
POLÍTICAS DE LA MEMORIA

CENTRO CULTURAL DE LA MEMORIA HAROLDO CONTI
Buenos Aires - Argentina

por relaciones amorosas y el 6 % por razones de refugio político²⁰. De esta forma, el grueso de la inmigración colombiana sale del país para ingresar a la educación superior Argentina. Cada vez son mas el número de estudiantes colombianos que solicitan créditos al ICETEX para estudios superiores, las cifras señalan un aumento de los créditos otorgados, con lo cual, se paso de 31 estudiantes en el 2004 a 193 en el 2008. Según Carlos Catella, agregado cultural de la Embajada de Argentina en Colombia, son cerca de 3.000 el número de estudiantes colombianos tan solo en Buenos Aires²¹. Asimismo, “la demanda de cursos y carreras profesionales esta concentrada en diseño, publicidad, cine, fotografía y otras artes, mientras en posgrados el interés se concentra en las ciencias sociales y de la salud”²².

Además de esto, el 69% de los entrevistados señalo como importante el deseo cambiar de contexto político y social, el deseo de salir sumado a la posibilidad de contención de una red social en Argentina y la oportunidad de crecimiento educativo se conjugan y conllevan a tomar la decisión de llegar a Argentina. En consecuencia, Argentina se presenta como un contexto atractivo para la migración colombiana, por varias razones: La condiciones democráticas que ofrece el contexto social y político Argentino y la amplia oferta cultural que vincula a los dos países (el futbol, el tango, la literatura) entre otros aspectos.

Colombia: contexto de salida

Algunos autores han señalado que Colombia presenta una de las democracias más sólidas de la región, reconociendo el mantenimiento del orden constitucional, aún en situación de amenaza subversiva. Asimismo, goza de tener una de las constituciones mas progresistas, escrita en 1991 (como resultado de la asamblea nacional

20 Para la tesis de investigación se realizaron 16 entrevistas a inmigrantes colombianos que en el año 2009 residían en Capital Federal, con el fin de indagar las condiciones y motivos de salida de Colombia y de llegada a Argentina, entre otros aspectos.

²¹http://www.eltiempo.com/vidadehoy/educacion/el-cono-sur-es-el-nuevo-gran-destino-de-los-universitarios-colombianos_6086407-1

²²http://www.universidad.edu.co/index.php/%5C%5C192.168.0.5%5Ccontenido%5CNettingSolutions%5CCursos%20HP%5CHP%20NO%20Cursos%5CAnimaciones_dise%C3%B1o/index.php?option=com_content&view=article&id=937:colombianos-se-van-para-argentina-a-estudiar-postgrado-que-son-mas-economicos&catid=16:noticias&Itemid=198



Recordando a

Walter Benjamin

Justicia, Historia y Verdad. Escrituras de la Memoria.

III SEMINARIO INTERNACIONAL
POLÍTICAS DE LA MEMORIA

CENTRO CULTURAL DE LA MEMORIA HAROLDO CONTI
Buenos Aires - Argentina

constituyente) en la cual se presenta el estado social de derecho y por ende el respeto a garantía de los derechos humanos. No obstante, los derechos fundamentales se ven vulnerados por el alcance de la violencia, y los derechos sociales y económicos no existen para el grueso de la población, siendo el estado social de derecho una premisa no materializada. En consecuencia, es preciso señalar la particularidad del contexto colombiano en dos sentidos: el conflicto armado y la violencia que emerge de este marco estructural y las condiciones de pobreza y desigualdad socioeconómica del contexto

Conflicto armado y violencia generalizada:

Desde los primeros años de la república, las guerras civiles han sido constantes y la historia nacional se ha desencadenado entorno a las dinámicas que estas han impuesto. Gonzalo Sánchez señala que la guerra en Colombia “no es mas que una de las manifestaciones mas protuberantes de la crisis prolongada de la sociedad colombiana, sociedad que forma parte de las que alguien llamaría Democracias inorgánicas de America latina, caracterizada por una mezcla de parlamentarismo y guerras civiles”²³ Dado que no todas las guerras son iguales, y no toda la violencia es producto de estas, se puede hablar de múltiples violencias, por lo menos a partir de la década del 80. En este orden, Daniel Pecaú, distingue 3 campos de violencia: El primero, político, producto del enfrentamiento de militares, guerrillas y paramilitares; el segundo, entorno a la economía de la droga, representado en grupos de sicarios, bandas de seguridad privada; y el tercero, vinculado a tensiones sociales –organizadas o no- de delincuencia social, riñas, ajustes de cuentas entre otros. Esta distinción, no implica una diferenciación definitiva, por el contrario, los actores intervienen de manera simultánea en los distintos campos de violencia, ejemplo de esto, son los narcotraficantes, que han estado presentes en los tres campos²⁴

La confrontación armada entre los grupos guerrilleros, Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), el Ejército de Liberación Nacional (ELN);

²³ Sánchez, Gonzalo, “Guerra prolongada y negociaciones inciertas en Colombia”. En: Sánchez, Gonzalo, Lair, Eric (Editores) Violencias y estrategias colectivas en la región andina. Editorial Norma, Bogotá, 2004, Pág. 159

²⁴ Pecaú, Daniel, “Presente, pasado y futuro de la violencia en Colombia”. En: Revista Desarrollo económico Vol. 36, No 144, Buenos Aires, enero-marzo 1997. Pp. 891- 930.



Recordando a

Walter Benjamin

Justicia, Historia y Verdad. Escrituras de la Memoria.

III SEMINARIO INTERNACIONAL
POLÍTICAS DE LA MEMORIA

CENTRO CULTURAL DE LA MEMORIA HAROLDO CONTI
Buenos Aires - Argentina

grupos paramilitares, Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) y las fuerzas armadas institucionales, tuvo como eje central el control territorial, la renta de recursos estratégicos y el poder político a nivel local y regional. Asimismo, el conflicto armado es el marco en que emergen los diferentes tipos de violencias que vive el país, se puede hablar de una multiplicidad de la violencia, en sus orígenes, geografías, modos operandi y estrategias, por lo cual se pueden encontrar en el mismo escenario crimen organizado, lucha guerrillera, guerra sucia y violencia social difusa²⁵

En los últimos años se han presentado cambios importante en la configuración del conflicto armado, uno de los mas importantes tiene relación con su urbanización, con lo cual, la violencia ha dejado de ser un fenómeno rural y se ha presentado en las ciudades en distintas modalidades. La primera modalidad, tiene que ver el avance del narcoterrorismo y de los grupos de sicarios que funcionan como industrias de muerte principalmente en Medellín y Cali, que gozan de apoyos sociales y políticos, específicos para ciertas tareas; la segunda, la implantación de milicias populares, situadas en barrios periféricos, ligadas en algunos casos a los guerrillas, y operan en la eliminación de otras bandas; la tercera, la “limpieza social” contra mendigos, prostitutas, homosexuales, consumidores de drogas y delincuentes callejeros.²⁶

El conflicto colombiano se encuentra inmerso en un potencial conflicto regional, prolongado en el tiempo y con raíces ideológicas; de baja intensidad (en transición a la media intensidad) cuyo principal combustible son las drogas ilícitas y sus principales victimas la población civil²⁷. Tiene sus inicios en el periodo conocido como “la violencia” en donde los partidos tradicionales, -liberales y conservadores- se disputaban el poder mediante una alta dosis de violencia, también se caracteriza por la muerte del caudillo liberal Jorge Eliécer Gaitán y el descontento de la población rural no simpatizante con ninguna de estas dos fuerzas políticas. Este contexto es el caldo de cultivo en que, a fines de la década del 40, nace un grupo campesino organizado a modo de autodefensas, orientado por el partido comunista, que años después, vendrían a convertirse en las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, FARC.

²⁵ Idem. Sanchez (2004)

²⁶ Idem, Sanchez (2004)

²⁷ “Leongómez, Eduardo, Una democracia asediada: Balance y perspectivas del conflicto armado en Colombia. Norma Editores, Bogota, 2004”.



Recordando a

Walter Benjamin

Justicia, Historia y Verdad. Escrituras de la Memoria.

III SEMINARIO INTERNACIONAL
POLÍTICAS DE LA MEMORIA

CENTRO CULTURAL DE LA MEMORIA HAROLDO CONTI
Buenos Aires - Argentina

El surgimiento de las FARC se oficializa hacia 1964, cuando pasan de ser un grupo armado a una guerrilla móvil, decisión tomada tras el cerco militar impuesto sobre sus zonas de influencia. Años antes, el presidente Alberto Lleras Camargo había promovido la reconciliación de la sociedad mediante una política de paz y amnistía que derivó en el frente nacional, periodo en que los dos partidos tradicionales se turnaban el poder institucional. Las primeras décadas de las FARC están marcadas por ser una reserva estratégica del partido comunista en caso que se cerraran las vías legales de la acción política. No obstante, la séptima conferencia de la organización, en 1982, marcó un punto de ruptura en el devenir de la organización, a la sigla FARC se le añadió la de EP, “ejército del pueblo” y se inició el proceso de reclutamiento y desdoblamiento de los frentes existentes, con el fin de tener presencia en todos los departamentos del país.

Años más tarde, la expansión económica militar de las FARC, alimentada en gran medida, por la incursión del narcotráfico y el secuestro como de fuentes de financiación, generó cambios sustanciales en la confrontación militar que derivó en una suerte de degradación política de la lucha guerrilla; situación que conllevó a un ambiente de inconformidad en las élites regionales quienes señalaban la “ineficacia” militar del estado y contribuyeron a la formación de ejércitos de justicia privada. Bajo este argumento, se inicia la financiación, justificación y reproducción de los grupos paramilitares. Si bien es cierto, surgieron inspirados en la Doctrina de Seguridad Nacional en la década del 60 es a partir de 1994, que estos grupos transitan hacia nuevas formas de organización al punto de constituirse en el tercer actor armado. Respalados por la nueva élite terrateniente de las drogas y las esmeraldas, la vieja clase terrateniente, determinados núcleos políticos y económicos regionales le apuestan a garantizar el orden social local mediante métodos de extrema derecha.²⁸ De esta forma en 1997, se conformaron las Autodefensas Unidas de Colombia, AUC, con un significativo nivel de autonomía a nivel regional, en estrecha relación con las fuerzas institucionales, desarrollan un plan sistemático de violencia contra la supuesta base social de la guerrilla.

²⁸ Ídem. Leongomez (2004)



Recordando a

Walter Benjamin

Justicia, Historia y Verdad. Escrituras de la Memoria.

III SEMINARIO INTERNACIONAL
POLÍTICAS DE LA MEMORIA

CENTRO CULTURAL DE LA MEMORIA HAROLDO CONTI
Buenos Aires - Argentina

Después del fracaso en los diálogos de paz entre el gobierno de Andrés Pastrana y las FARC, llega al gobierno nacional, Álvaro Uribe Vélez, quien bajo la política de Seguridad Democrática presentó un cambio estratégico en la forma de abordar el conflicto armado: Se fortaleció el aparato militar en términos de guerra frontal contra los grupos guerrilleros, a los cuales se les enfrentó como narco-terroristas; mientras que, con las AUC se comenzó un proceso de desmovilización y reinserción, siendo inédito en la historia de Colombia negociar con grupos paramilitares y otorgarles beneficios exclusivos a grupos políticos a quienes se acogieran a la Ley de 975 del 2005 de Justicia y Paz ²⁹.

La estrategia de seguridad del gobierno, no logra atacar el problema estructural de las violencias en el país. Si bien se trató de limitar el alcance de los grupos armados, muchas veces las medidas asumidas ponían en riesgo la vida y los derechos fundamentales de la población. El mantenimiento del orden por cualquier medio no debe estar a costa de menoscabar los derechos ciudadanos de cómo comúnmente se hace en regímenes democráticos. El fortalecimiento de la institución militar, la inversión cada vez mayor en el presupuesto de guerra (auspiciado desde Estados Unidos) ha derivado en la consolidación de un poder militar, que si bien es disciplinado por el poder político, representa un modo de controlar mediante el uso de la violencia que vulnera los derechos fundamentales de un amplio sector de la población ³⁰.

Panorama económico y social

Si bien el conflicto armado tiene sus raíces ideológicas en las desigualdades sociales y políticas a mediados del siglo XIX, son casi 50 años del conflicto armado, se puede señalar que las condiciones estructurales de aquel entonces no se han transformado, por

²⁹ El balance a cinco años de iniciado el proceso, revela un panorama desalentador. Una de las razones está vinculada con la extradición de 15 jefes paramilitares a la justicia Norteamericana, lo cual congeló las confesiones de los crímenes cometidos. Con esto se dificulta la investigación en dos sentidos: la primero con respecto a los crímenes cometidos, la recuperación de los cuerpos desaparecidos, y la reparación a las víctimas²⁹; y la segunda, con respecto a los nexos con actores políticos y militares, en el proceso judicial de la “parapolítica”, donde 34 de 102 Senadores, el 33%, están siendo investigados por vínculos con el narco paramilitarismo, y 25 de 168 Representantes a la Cámara, es decir el 15%. Sumado a esto, 300 servidores públicos, --entre electos, funcionarios y miembros de la fuerza pública-- son investigados.

³⁰ Ejemplo de esto, son los “falsos positivos”³⁰ que son casos reportados por Unidades de la fuerza pública como “muertes en combate” de actores insurgentes y que posteriormente, debido a las denuncias de organizaciones sociales y defensores de Derechos Humanos, de víctimas directas, de familiares se han develado como acciones contra la población civil no combatiente.



Recordando a

Walter Benjamin

Justicia, Historia y Verdad. Escrituras de la Memoria.

III SEMINARIO INTERNACIONAL
POLÍTICAS DE LA MEMORIA

CENTRO CULTURAL DE LA MEMORIA HAROLDO CONTI
Buenos Aires - Argentina

el contrario la concentración de la tierra y la riqueza en el país deja como resultado un alto índice de pobreza y desigualdad económica y social. No obstante, la situación social y económica actual, tiene como uno de sus antecedentes más puntuales, la década de los 90, la cual marca el comienzo de una nueva fase de expansión capitalista, la globalización del mercado, y con ello el fin del estado de bienestar.

En la década de los noventa, la región Suramericana sufrió cambios económicos importantes producto de los parámetros establecidos por el Consenso de Washington y la implementación de del modelo neoliberal, que materializó reformas institucionales y jugó un papel mas activo del estado en las trasformaciones económicas a favor del mercado. Se buscaba desmontar los estados proteccionistas, asignándoles a los actores del mercado mayor capacidad de acción asignándole a “la mano invisible del estado” la facultad de dirigir los rumbos de las economías locales. La política social fue asumida en términos de compensación de los efectos negativos de los planes de ajuste estructural, sufriendo, cambios drásticos en tres sentidos: Las privatizaciones, la focalización del gasto social, y la descentralización³¹. Dentro del conjunto de reformas realizadas en función de la privaticiones se encuentran: la de privatización de puertos y ferrocarriles –ley 1 de 1990-, la reforma financiera -Ley 45 de 1990-, ley del sistema de seguridad nacional – ley 100 de 1993-, ley 142 de 1994 sobre servicios públicos, la cual modifíco la regulación y el manejo de los servicios, dejándolas en manos del sector privado. Por su parte, las reformas de liberalización se normalizaron mediante: la reforma laboral – ley 50 de 1990-, reforma tributaria y de mercado de capitales –ley 49 de 1990, la de comercio exterior – ley 7 de 1991, la de estatuto cambiario –Ley 9 de 1991-, entre otras. Todas estas reformas realizadas durante el mandato presidencial de Cesar Gaviria y su plan de gobierno denominado “La apertura económica”.

En consecuencia, la implementación del neoliberalismo signifió una precarización de las condiciones de trabajo producto de las reformas laborales, aumentado los índices de pobreza. La minimización del gasto social en áreas fundamentales, como la salud y la educación, fue acompañada por la privatización de los servicios generando así mayores niveles de desigualdad social.

³¹ Vilas Carlos,” De ambulancias, bomberos y policías: la política social del neoliberalismo”, En: Revista de Desarrollo Económico, Vol. 36, ejemplar 144, Buenos Aires, junio – marzo 1997. p.p 931.952.



Recordando a

Walter Benjamin

Justicia, Historia y Verdad. Escrituras de la Memoria.

III SEMINARIO INTERNACIONAL
POLÍTICAS DE LA MEMORIA

CENTRO CULTURAL DE LA MEMORIA HAROLDO CONTI
Buenos Aires - Argentina

Actualmente, la indigencia aumentó entre 2005 y 2008 y afecta al 17,8% de la población, mientras que la mitad de los colombianos está en condiciones de pobreza; y que en el campo la situación es aún peor, pues la pobreza afecta al 65% de sus habitantes y la indigencia al 32%³². Las personas en condiciones de pobreza (población con ingresos inferiores a 1.086.000 pesos, (540 dólares) mensuales en un hogar de cuatro personas) pasaron del 53,7% de la población en 2002 a 46% en 2008; la indigencia (ingresos inferiores a 468.000 pesos, (234 dólares) mensuales en un hogar de cuatro personas) pasó de 19,7% a 17,8% en el período 2002-2008, y aumentó en relación con la cifra registrada en 2005, cuando llegaba al 15,7% de la población, con lo cual en el 2008 cerca de 21 millones de personas estaban en la pobreza y que de ese total 8 millones se encontraban en la indigencia.³³

Las cifras de pobreza e indigencia en Colombia no coinciden con los avances que ha tenido la región latinoamericana en esta materia, “mientras en Latinoamérica la pobreza se redujo en 10 puntos porcentuales entre 2002 y el 2007 y la indigencia cayó casi 7 puntos, en el territorio nacional, hasta el 2008, dicha baja fue de 7,7 y 1,9 puntos, respectivamente”, en este sentido, la pobreza y la indigencia en Colombia superan “de lejos” el promedio de la región, el cual se ubica en un 34,1% y 12,6%, respectivamente³⁴

Con respecto a la educación superior, vale la pena señalar que Colombia cuenta con una baja tasa de cobertura, inferior a la del resto de los países latinoamericanos. El ingreso a la educación superior pública es restringido, y se efectúa mediante preselección según resultados del examen del ICFES³⁵, examen específico y en algunos casos entrevistas a los postulantes. Una de las problemáticas más relevantes,

³² Departamento Nacional de Planeación, “Misión para el Empalme de las Series de Empleo, Pobreza y Desigualdad” (MESEP) entrega series actualizadas al Gobierno Nacional. Colombia, 24 de agosto de 2009, disponible en www.dnp.gov.co.

³³ Comisión colombiana de juristas, ¿Cohesión social? Colombia sigue siendo uno de los países más inequitativos de la región más inequitativa del mundo. En: Boletín No 4: Serie sobre los derechos económicos, sociales y culturales, 19 octubre 2009.

³⁴ Comisión Económica para América Latina, CEPAL, Panorama social de América Latina 2008, CEPAL, Santiago de Chile. 2008

³⁵ Este examen se realiza en todo el territorio nacional, bajo un formato único que tiene como fin ser instrumento para evaluar la educación de los jóvenes próximos a egresar de la educación media. ICFES es el Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación Superior.



Recordando a

Walter Benjamin

Justicia, Historia y Verdad. Escrituras de la Memoria.

III SEMINARIO INTERNACIONAL
POLÍTICAS DE LA MEMORIA

CENTRO CULTURAL DE LA MEMORIA HAROLDO CONTI
Buenos Aires - Argentina

es que existen más solicitudes que cupos disponibles. Los cupos sólo cubren el 67% de las solicitudes presentadas, la relación solicitudes/cupos es de 1.49, es decir, la demanda supera la oferta.³⁶

En consecuencia, un número importante de estudiantes queda excluido del sistema público, de este total solo aquellos con más altos recursos, ingresan al sistema privado. En 2001, “el 67% de la matrícula se concentraba en las universidades (655.613 estudiantes), el 21%, en las instituciones universitarias (203.796); el 7.8% en las instituciones tecnológicas (76.872) y el 4.2% en los institutos técnicos profesionales (40.962). A pesar de diferencia en cantidad de instituciones privadas (210) y públicas (101), el 40% de la matrícula se encuentra concentrado en instituciones públicas y el 60% en las instituciones privadas”.³⁷ Además de esto, las tarifas de arancelamiento y matriculas que deben pagar los estudiantes en el sistema estatal constituye uno de los aspectos mas decisivos en el ingreso a la educación superior en el país.

Contexto de llegada: Argentina

Argentina ha sido históricamente un país de inmigración, hasta 1930 receptor de origen europeo, principalmente, y a fines del siglo XX de origen latinoamericano. En los últimos años el flujo migratorio ha presentado variaciones con respecto al país de origen de los inmigrantes, los cuales son ciudadanos que ya no provienen en su mayoría de Europa, sino de países limítrofes (Novick, 2005a) y naciones vecinas como Perú y Bolivia, y más recientemente Colombia, Ecuador.

Los avances de la política migratoria Argentina -en el marco de integración del MERCOSUR- han promovido una serie de condiciones favorables que buscan garantizar los derechos sociales, políticos y económicos de los inmigrantes tanto de los estados miembros, como de los estados asociados. En este sentido, se presentó la política de Patria Grande, mediante la cual, el gobierno Argentino suspendió la solicitud de visa para los estados miembros del MERCOSUR, lo cual contribuyó a facilitar la inmigración latinoamericana. En la actualidad, la ley de migraciones N° 25.871, sancionada en diciembre de 2003 ofrece trato diferenciado a los migrantes

³⁶ ³⁶ Sverdlick, Ingrid; Ferrari, Paola; Jaimovich, Analia, “Desigualdad e inclusión en la educación superior, un estudio comparado en cinco países de America Latina” serie ensayos e investigación N, 9 Buenos Aires, 2005

³⁷ Ídem. Sverdlick; Ferrari; Jaimovich (2005)



Recordando a

Walter Benjamin

Justicia, Historia y Verdad. Escrituras de la Memoria.

III SEMINARIO INTERNACIONAL
POLÍTICAS DE LA MEMORIA

CENTRO CULTURAL DE LA MEMORIA HAROLDO CONTI
Buenos Aires - Argentina

mercosureños con una noción de ‘ciudadano comunitario’ con lo que se apunta a facilitar su admisión y permanencia³⁸. Esta medida permite ingresar al país con el pasaporte y adquirir en primera instancia una residencia temporal que les da acceso a los mismos servicios y derechos de los que gozan los ciudadanos argentinos y al cabo de 2 años solicitar la residencia permanente.

Educación Superior

La reforma neoliberal en educación en América Latina afectó básicamente tres dimensiones: el financiamiento (reducción de la inversión pública), la estructura jurídica (reestructuración del sistema con nueva legislación y normativa) y el rol del Estado en la responsabilidad sobre la educación (definición de un Estado evaluador, fiscalizador, alejado de la función social de educar). En algunos casos, se impuso el cobro de matrículas y aranceles como forma de recuperación de costos, de esta forma, países como Chile, Colombia, Costa Rica, Guatemala, Perú, Bolivia y México dejaron de ofrecer educación gratuita a su población, aun cuando las cuotas de los últimos tres países son muy pequeñas y en algunos casos simbólicas. Por ejemplo, mientras en Chile la proporción de derechos de matrícula en los gastos corrientes es de 25%, en Costa Rica de 15% y en Colombia de 9%; la proporción en Bolivia, Guatemala, Perú y México es menor de 3%.³⁹

La oferta en educación superior en Argentina, se divide entre educación terciaria y educación universitaria. En ambos casos, el porcentaje de instituciones privadas es mayor que el estatal: el 45% de las instituciones universitarias son estatales, al igual que el 43,3 % de las unidades educativas no universitarias. No obstante, la matrícula se concentra en el sector público, el cual atiende el 79.6% de estudiantes del país: El 57.7% de la matrícula superior no universitaria y el 87.2 % de la matrícula

³⁸ Idem. Novick (2008)

³⁹ García Guadilla, Carmen, “Dinámicas del financiamiento de la educación superior en el contexto de la diversidad latinoamericana”. En: Carlos Tünnermann Bernheim Editor, La educación superior en América Latina y el Caribe: Diez años después de la Conferencia Mundial de 1998, Cali: Iesalc-Unesco, PUJ, 2008, Pág. 379.



Recordando a

Walter Benjamin

Justicia, Historia y Verdad. Escrituras de la Memoria.

III SEMINARIO INTERNACIONAL
POLÍTICAS DE LA MEMORIA

CENTRO CULTURAL DE LA MEMORIA HAROLDO CONTI
Buenos Aires - Argentina

universitaria estudia en universidades del Estado⁴⁰ Entre las razones más importantes se encuentran: por un lado, la gratuidad de la educación superior estatal, a pesar de los intentos de arancelamiento suscitados durante la década del 90, en el gobierno de Carlos Menem; y por otro lado, las facilidades de acceso.

Las modalidades de acceso a la universidad en Argentina pueden resumirse en tres grupos: con ingreso irrestricto; con ingreso mediante pruebas de examen sin cupo; y, con ingreso mediante prueba y cupo. En este sentido, “A partir del año 1983 (como ocurrió en el período entre 1973 y 1976) predomina los casos de ingreso irrestricto sin preingreso, con cursos de apoyo y nivelación, como sería el caso del CBC de la UBA”⁴¹

Contexto social y político

Con la caída de la última dictadura militar, la sociedad Argentina se vio convocada bajo un principio superior en defensa de los derechos fundamentales y la construcción de un nuevo orden social y político distinto al impuesto durante la dictadura. En consecuencia, la noción de democracia fue pensada como oposición al autoritarismo y las dictaduras (...) pensamiento centrado en el régimen político que converge con el clima internacional en el que el discurso de los derechos humanos era hegemónico, así, la democracia anhelada incorporaba de manera central la defensa de los derechos básicos de la persona⁴².

La dictadura militar iniciada en marzo 1976, tuvo como antecedentes las políticas anti insurgentes empleadas en la provincia de Tucumán hacia 1975. El 25% de los desaparecidos fueron secuestrados durante el último año del gobierno peronista⁴³ Para octubre de 1975, la institución militar, logro extenderse por todo el país y para el 24 de marzo de 1976 gozaban de una fuerte cohesión interna y la capacidad de ejecución suficiente para restaurar el orden y erradicar a las fuerzas subversivas.

⁴⁰ Idem. Sverdlick; Ferrari; Jaimovich (2005)

⁴¹ Idem. Sverdlick; Ferrari; Jaimovich (2005)

⁴² Jelin, Elizabeth. “Los derechos humanos y la memoria de la violencia política y la represión: la construcción de un campo nuevo en las ciencias sociales”. *En publicación: Cuadernos del IDES no. 2*. IDES, Instituto de Desarrollo Económico y Social, Ciudad de Buenos Aires, Argentina: octubre. 2003 1668-1053

⁴³ “Crenzel, Emilio, La historia política del Nunca Más. La memoria de las desapariciones en Argentina, Siglo XXI, Buenos Aires, 2008”



Recordando a

Walter Benjamin

Justicia, Historia y Verdad. Escrituras de la Memoria.

III SEMINARIO INTERNACIONAL
POLÍTICAS DE LA MEMORIA

CENTRO CULTURAL DE LA MEMORIA HAROLDO CONTI
Buenos Aires - Argentina

El carácter clandestino de las desapariciones, permitió la tarea de erradicar a la subversión evitando las denuncias internacionales, a fin de no caer en los mismos escándalos de la dictadura chilena. Por su parte, el silencio y la negativa oficial frente a las desapariciones conllevó a que cada vez mas los familiares de los desaparecidos comenzaran a reconocer en los reclamos de otros la misma situación, lo que permitió identificar el carácter colectivo de las desapariciones y emprender acciones colectivas en demanda de la verdad sobre la suerte de sus familiares. De esta manera, las nuevas organizaciones de derechos humanos se formaron en base a los lazos de parentesco con los desaparecidos. Según Jelin, el movimiento de derechos humanos esta conformado por dos tipos de organismos: 1) los de "*afectados*" directos (Madres, Abuelas, Familiares y mas recientemente Ex Detenidos-Desaparecidos y 2) los de "*no afectados*": CELS, APDH, Liga, SERPAJ, MEDH y MJDH⁴⁴.

El papel histórico que jugaron las organizaciones de derechos humanos del el cono sur, permitió denunciar a nivel internacional las violaciones ocurridas en sus países; su éxito y alcance dependió de las posibilidades de organización y las garantías ofrecidas por los contextos de recepción (Francia, México, España, Suecia y Brasil entre otros). De esta forma, la movilización social presionó un cambio de régimen político en los contextos de origen, lo que eventualmente llevó a mejorar la situación de derechos humanos en estos países. El movimiento de derechos humanos ha sido y sigue siendo un actor privilegiado, su presencia y accionar han sido sistemáticos y permanentes en Argentina, con menor fuerza se han manifestado en Chile y Uruguay, y significativamente menor en Brasil⁴⁵. En todo caso, han sido orientados por experiencias y expectativas diversas, encuentros y desencuentros entre los actores que conforman el movimiento en cada uno de los países, y entre estos y el actor estatal por la instalación de las narrativas sobre el pasado reciente y los procesos de justicia.

⁴⁴ Estas organizaciones de "no afectados", excepto el CELS, que fue creada en 1980, eran anteriores de la dictadura. Tomado de: Jelin, Elizabeth, "La política de la memoria: El movimiento de derechos humanos y la construcción democrática de la Argentina". En: Juicios, castigos y memorias en la política Argentina, Ed. Nueva Vision. Buenos Aires, 1995

⁴⁵ "Jelin, Elizabeth, los trabajos de la memoria. Siglo XXI editores, Buenos Aires, 2002"



Recordando a

Walter Benjamin

Justicia, Historia y Verdad. Escrituras de la Memoria.

III SEMINARIO INTERNACIONAL
POLÍTICAS DE LA MEMORIA

CENTRO CULTURAL DE LA MEMORIA HAROLDO CONTI
Buenos Aires - Argentina

Con la transición a la democracia, el “emprendimiento de la memoria” por parte del movimiento de derechos humanos, jugó un papel importante en el establecimiento de la verdad y la justicia por los crímenes cometidos por las dictaduras militares. En este marco, la consigna “*Ni olvido ni perdón*” que enmarcaba la prohibición de olvidar, conllevó un operativo de lucha social y simbólica por la instalación de una memoria pública para la no repetición de crímenes de estado, es decir que “Nunca Mas” se volviera a experimentar el terror de la dictadura.⁴⁶

La consigna “Nunca Mas”, bandera de los organismos de derechos humanos y luego consigna de la transición a la democracia, representó el deseo colectivo de no volver a experimentar el horror, lo cual generó, un nuevo principio para la cultura argentina “Nunca mas” como poder si ley, con lo cual admitió la verdad de las víctimas y reconoció las desapariciones como un hecho inadmisibles⁴⁷. Para ese momento, la frase había sido utilizada por los organismos de derechos humanos en sus movilizaciones y por el mismo presidente Raúl Alfonsín en su campaña presidencial. La consigna llevaba implícito la expectativa de verdad y justicia punitiva, política y social frente a lo sucedido, como parte del consenso social, no solo del movimiento de derechos humanos sino del grueso de la sociedad. No obstante, la tramitación política de la memoria y la justicia por parte del gobierno democrático, no logró satisfacer las expectativas de los organismos de derechos humanos. Es hasta el año 2003, con la llegada al gobierno de Néstor Kirchner, que los organismos anuncian su respaldo, con lo cual pasan de ser demandantes al gobierno y se convierten en apoyo del mismo en esta campo.

Como se señaló, la instalación de la democracia se vinculó con la garantía de los derechos fundamentales, la justicia frente a los crímenes cometidos y la memoria pública sobre la experiencia de la dictadura. No obstante, el manejo que cada gobierno le asignó al tema, definió la relación con el movimiento de derechos humanos.

⁴⁶ La categoría ha sido propuesta por Jelin, quien retoma la idea de moral entrepreneur, para designar a aquellos agentes sociales que a menudo sobre la base de sentimientos humanitarios movilizan su energía en función de una causa, para esta causa las luchas por la memoria. Ver: Jelin, Elizabeth (2001) Los trabajos de la memoria. Buenos Aires: siglo XXI, p.48.

⁴⁷ González, Inés, “Nunca Mas, el juicio más allá de los juicios”. En: Juicios, castigos y memorias en la política Argentina. Ed. Nueva Visión, Buenos Aires, 1995



Recordando a

Walter Benjamin

Justicia, Historia y Verdad. Escrituras de la Memoria.

III SEMINARIO INTERNACIONAL
POLÍTICAS DE LA MEMORIA

CENTRO CULTURAL DE LA MEMORIA HAROLDO CONTI
Buenos Aires - Argentina

En la transición a la democracia Raúl Alfonsín -quien había llegado al poder alzando las banderas de la paz y los derechos humanos- intentó resolver de manera general la demanda de justicia. El 12 de diciembre de 1983 promulga los decretos de enjuiciamiento de las tres primeras juntas militares y envía un proyecto de reforma del código de Justicia Militar al parlamento. Según Jelin, “Si bien llevar a los miembros de las fuerzas armadas frente a un tribunal de justicia civil resultaba políticamente muy costoso y de sumo riesgo para el sistema, la total ausencia de juicios parecía literalmente imposible”⁴⁸. Además de esto, convocó a un grupo de personalidades a conformar la Comisión Nacional sobre Desaparecidos, CONADEP, encargada del investigar y esclarecer la verdad sobre los hechos ocurridos entre 1976 y 1982. No obstante, el poder ejecutivo retira del informe final la lista de responsables implicados en la represión y crea la subsecretaría de derechos humanos dependiente de la presidencia que será la encargada de continuar con las investigaciones y tramitar los resultados a los juzgados militares. Dicho informe titulado “Nunca Mas”, cuenta con más de 20 años de elaboración y que ha sido reeditado en repetidas ocasiones, sirvió de modelo obligado para la escritura de otros informes del mismo orden en diversos países del continente.⁴⁹

Por su parte, el 4 de octubre de 1984, la Cámara Federal tomó la decisión de desplazar al tribunal militar que estaba enjuiciando a las juntas para hacerse cargo directamente del mismo; en consecuencia, el 9 de diciembre de 1985 el tribunal dictó la sentencia condenando a Jorge Rafael Videla y Eduardo Massera a reclusión perpetua, a Roberto Viola a 17 años de prisión, a Armando Lambruschini a 8 años de prisión y a Orlando Ramón Agosti a 4 años de prisión. La convulsión que despertó el juicio al interior de las fuerzas castrenses dejó al gobierno de Raúl Alfonsín en una encrucijada político, en donde se buscaba garantizar cierto nivel de justicia demanda por las organizaciones de derechos humanos y disciplinar de una vez por todas a las fuerzas armadas, para lo cual, el gobierno inició un desgastante intento de acotar la acción judicial y así

⁴⁸ Ídem. Jelin (1995)

⁴⁹ El informe de Brasil se tituló Brasil: Nunca Más; el de Uruguay Nunca Más; en Paraguay se tituló Paraguay Nunca Más; para Chile informe de la comisión Nacional de verdad y Reconciliación; para Guatemala, Guatemala: memoria del silencio y Guatemala: “Nunca Más”; para Colombia: Colombia Nunca Más; y para Perú informe final de la comisión de verdad y reconciliación. Tomado de: Crenzel, Emilio, La historia política del Nunca Más. Siglo XXI, Buenos Aires, 2008.



Recordando a

Walter Benjamin

Justicia, Historia y Verdad. Escrituras de la Memoria.

III SEMINARIO INTERNACIONAL
POLÍTICAS DE LA MEMORIA

CENTRO CULTURAL DE LA MEMORIA HAROLDO CONTI
Buenos Aires - Argentina

detener el clima de fronda que fermentaba en los cuarteles, con lo cual sancionó las leyes de punto final y obediencia debida⁵⁰.

Posteriormente, Carlos Menem sancionó entre octubre de 1989 y diciembre de 1990, una serie de diez decretos con los que indultó a civiles y militares responsables de la represión durante la dictadura militar, incluyendo a los miembros de las juntas militares que habían sido condenados en 1985, también indulto al procesado ministro de Economía José Alfredo Martínez de Hoz. De esta forma, los gobiernos democráticos de Raúl Alfonsín y de Carlos Menem sancionaron las conocidas leyes de impunidad.

En el 2003, con la llegada de Néstor Kishsner al gobierno nacional, las banderas de memoria y justicia propias del movimiento fueron asumidas por el gobierno como un asunto de la sociedad en su conjunto, donde el estado jugaba un papel primordial. Con esto, se presenta un cambio importante en la tramitación de la justicia y la memoria, si en los gobiernos anteriores se agenciaban políticas de de olvido, como lo fueron los indultos concedidos, con el nuevo gobierno se hablaría por fin de políticas de memoria, es decir, formas de gestionar el pasado, a través de medidas de justicia retroactiva, juicios históricos políticos e instauración de conmemoraciones, fechas y lugares. Es así como durante los gobiernos Kichneristas, primero Néstor Kirchner y actualmente de Cristina Fernández de Kichner, el estado argentino ha llevado a cabo una serie de acciones en materia de memoria y justicia de la ultima dictadura miliar, como lo son: reapertura de juicios, políticas reparatorias a victimas y familiares de victimas, creación del archivo nacional de la memoria, creación de espacios para la memoria y conmemoración de fechas como el 24 de marzo como día nacional de la memoria.

⁵⁰ La Ley de Punto Final, promulgada en diciembre de 1986, estableció un limite temporal de dos meses para las citaciones judiciales, con lo cual, se sentenció la paralización de los procesos judiciales contra los autores de las detenciones ilegales, torturas y asesinatos que tuvieron lugar en la dictadura militar. Mientras que, la Ley de Obediencia Debida, ordenada en 1987 luego de los levantamientos de los oficiales del ejército conocidos como "carapintadas", tuvo como objetivo contener el descontento de los oficiales, por lo que estableció una presunción "iuris et de iure"; es decir, que los hechos cometidos por los miembros de las fuerzas armadas, durante la ultima dictadura militar no eran punibles por haber actuado en virtud de obediencia debida. De este modo, se eximió a los militares que estuvieran por debajo del rango de Coronel, quedando libres del proceso judicial un número importante de los responsables de la represión.



Recordando a

Walter Benjamin

Justicia, Historia y Verdad. Escrituras de la Memoria.

III SEMINARIO INTERNACIONAL
POLÍTICAS DE LA MEMORIA

CENTRO CULTURAL DE LA MEMORIA HAROLDO CONTI
Buenos Aires - Argentina

Conclusiones

- El aumento de la inmigración colombiana en Argentina, esta motivada por un lado, por las condiciones de pobreza, las desigualdades socioeconómicas del contexto colombiano, y la violencia estructural, cuyo marco estructurante es el conflicto armado. La compleja situación colombiana generó en la última década el aumento en el número de ciudadanos que dejan el país por razones de fuerza o voluntarias.
- Colombia es el quinto país de emisión de refugiados a nivel mundial, siendo Ecuador y Canadá figuran entre los principales países receptores de refugiados colombianos; en cuanto a la migración voluntaria, la posibilidad de inserción laboral y matrimonio o reunificación familiar en los principales destinos España, Estados Unidos, Venezuela. No obstante, un número cada vez mayor sale del país por razones educativas a países como Argentina aumentando de esta manera la migración calificada.
- El aumento de la inmigración colombiana en Argentina esta vinculado con las posibilidades de inserción educativa, el contexto político y social y la amplia oferta cultural de este país. La gran mayoría de inmigrantes señala lo educativo como razón principal de llegada a Argentina. Asimismo, el deseo de salir de Colombia obedece a un agotamiento personal y/o político que acompaña las razones educativas.
- Los inmigrantes en Argentina se caracterizan por ser jóvenes entre 20 y 35 años, procedentes de las principales ciudades colombianas, estudiantes universitarios de áreas vinculadas mayoritariamente al diseño, la publicidad, el cine, la fotografía, las ciencias sociales y de la salud, con lo cual estaríamos hablando principalmente de una migración calificada.

Bibliografía

- Comisión colombiana de juristas, “¿Cohesión social? Colombia sigue siendo uno de los países más inequitativos de la región más inequitativa del mundo”. En: Boletín No 4: Serie sobre los derechos económicos, sociales y culturales, 19 octubre 2009.



Recordando a

Walter Benjamin

Justicia, Historia y Verdad. Escrituras de la Memoria.

III SEMINARIO INTERNACIONAL
POLÍTICAS DE LA MEMORIA

CENTRO CULTURAL DE LA MEMORIA HAROLDO CONTI
Buenos Aires - Argentina

- CEPAL, Comisión Económica para América Latina, Cuatro temas centrales entorno a la migración internacional, derechos humanos y desarrollo. Documento en PDF Montevideo, 20 -24 marzo 2006.
- _____ Panorama social de América Latina 2008, CEPAL, Santiago de Chile. 2008
- “Crenzel, Emilio, La historia política del Nunca Más. La memoria de las desapariciones en Argentina, Siglo XXI, Buenos Aires, 2008”
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística, DANE Censo General 2005. DANE, Bogotá, 2006.
- Domenech Eduardo, “La ciudadanía de la política migratoria en la región sudamericana: Vicisitudes de la agenda global”. En: Novick, Susana. (comp.). *Las migraciones en América Latina*. CLACSO, Buenos Aires, 2008.
- Gonzáles, Inés, “Nunca Mas, el juicio mas allá de los juicios”. En: Juicios, castigos y memorias en la política Argentina. Ed. Nueva Visión, Buenos Aires, 1995.
- Jelin, Elizabeth, “La política de la memoria: El movimiento de derechos humanos y la construcción democrática de la Argentina”. En: Juicios, castigos y memorias en la política Argentina, Ed. Nueva Vision. Buenos Aires, 1995
- _____ los trabajos de la memoria. Siglo XXI editores, Buenos Aires, 2002”
- _____ “Los derechos humanos y la memoria de la violencia política y la represión: la construcción de un campo nuevo en las ciencias sociales”. *En publicacion: Cuadernos del IDES no. 2*. IDES, Instituto de Desarrollo Económico y Social, Ciudad de Buenos Aires, Argentina: octubre. 2003 1668-1053
- “Leongómez, Eduardo, Una democracia asediada: Balance y perspectivas del conflicto armado en Colombia. Norma Editores, Bogota, 2004”.
- “Mármora, Lelio, Las políticas de Migraciones Internacionales. OIM/Alianza Editorial, Buenos Aires, 1997”



Recordando a

Walter Benjamin

Justicia, Historia y Verdad. Escrituras de la Memoria.

III SEMINARIO INTERNACIONAL
POLÍTICAS DE LA MEMORIA

CENTRO CULTURAL DE LA MEMORIA HAROLDO CONTI
Buenos Aires - Argentina

- Novick, Susana, “Migración y Política en Argentina tres leyes para un país extenso”. En: Novick, Susana, (comp.) las migraciones en América Latina. CLACSO, Buenos Aires, 2008
- Observatorio Nacional de Migraciones, Informe Encuesta Nacional de Migraciones internacionales y remesas 2008-2009, Fundación Esperanza, Red Alma Mater, Bogotá, 2008
- Oszlak, Oscar. y O’Donnell, Guillermo “Estado y Políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación”. En: Revista Venezolana de Desarrollo Administrativo. No. 1, pp. 91-136 G, 1982.
- Pecaui, Daniel, “Presente, pasado y futuro de la violencia en Colombia”. En: Revista Desarrollo económico Vol. 36, No 144, Buenos Aires, enero-marzo 1997. Pp. 891- 930.
- Sánchez, Gonzalo, “Guerra prolongada y negociaciones inciertas en Colombia”. En: Sánchez, Gonzalo, Lair, Eric (Editores) Violencias y estrategias colectivas en la región andina. Editorial Norma, Bogotá, 2004
- Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe, SÉLA, “La migración colombiana de recursos humanos calificados. Contexto y experiencias”. Reunión Regional: La Emigración de Recursos Humanos Calificados desde Países de América Latina y el Caribe, Caracas, Venezuela, 17 y 18 de Junio de 2009.
- Villa, Marta, “Políticas Públicas sobre el desplazamiento forzado en Colombia: Una lectura desde las representaciones sociales”. En: Novick, Susana (comp.) Las migraciones en América Latina. CLACSO, Buenos Aires, 2008
- Villa, Marta y Riaño, Pilar, Poniendo tierra de por medio. Migración forzada de colombianos en Colombia, Ecuador y Canadá. Corporación Región, Medellín, 2008”.

Bases de datos



Recordando a

Walter Benjamin

Justicia, Historia y Verdad. *Escrituras de la Memoria.*

III SEMINARIO INTERNACIONAL
POLITICAS DE LA MEMORIA

CENTRO CULTURAL DE LA MEMORIA HAROLDO CONTI
Buenos Aires - Argentina

- Banco de datos proyecto Investigación de la Migración Internacional en America Latina IMILA de la Comisión Económica para America Latina y el caribe, CELADE.

Entrevistas especializadas

Entrevista Cónsul de Colombia en Argentina Ignacio Ruiz. 13 de octubre 2009.

17 entrevistas a inmigrantes colombianos en Área Metropolitana de Buenos Aires.

Realizadas en el año 2009.